

PAZ・UPZの見直しについて

■見直しの趣旨

「檜葉町地域防災計画（原子力災害対策編）」は、平成26年6月に全面的に修正を行い、東日本大震災の教訓とその後の法令改正等を反映させた。

しかしその後、新たに発生した災害の教訓等をもとに、関連法令、国・県の計画、指針などが改正されている。また、檜葉町においても、平成28年11月22日の地震・津波対応、平成28年度の県原子力防災訓練などを経験し、より実践的・実効的な計画に改正するための知見が蓄積しつつある。

これらを受けて、現在檜葉町では、平成29年度末を目標に檜葉町地域防災計画（一般災害対策編）の見直しを進めており、原子力災害対策編についても平成30年度に見直しを行う予定である。そこで、この機会に、計画に定めるPAZ、UPZについても見直しを行いたい。

■現行計画におけるPAZ・UPZ

現行の「檜葉町地域防災計画（原子力災害対策編）」（平成26年6月修正）における、PAZ・UPZは以下のとおり。

「1. 4節 原子力災害対策を重点的に実施すべき地域の範囲」より

	福島第一原子力発電所	福島第二原子力発電所
予防的護措置を準備する区域（PAZ）	なし※ ※町では、木戸川以北についてPAZ内と同等と考えて対処することとする。	木戸川以北の行政区
緊急時防護措置を準備する区域（UPZ）	町全域	PAZ以外の全域

これは、檜葉町原子力防災対策検討委員会の検討を踏まえ、以下のように定めたもの。

- 町民が理解しやすいよう、木戸川を境に町を南北2地区に区分。
- 町独自に予防的な避難の範囲を設定。⇒当時、国の指針に明記がなかった特定原子力施設について、「通常の原子力施設と一律にPAZ及びUPZの導入等を行うことは必ずしも適当ではないため、檜葉町として、木戸川以北の行政区について、町独自にPAZ内と同等の警戒態勢を敷いて対処する」とした。

■近年の動向・現状の課題等

(1) 国の指針、県の計画

- 原子力規制委員会の「原子力災害対策指針」は、平成 27 年 4 月 22 日全面改正の際に、特定原子力施設である福島第一原発の原子力防災対策について規定。その中で、「PAZに相当する区域は定める必要はない」とした。
- これを受けて、福島県では、原子力災害対策重点区域を以下のように定めた。

	福島第一原子力発電所	福島第二原子力発電所
予防的護措置を準備する区域 (PAZ)	指針に基づき設定しない	原子力施設から概ね半径 5 km を目安として、関係市町村の意見を聴くとともに、地勢、行政区画等の地域に固有の自然的、社会的周辺状況等及び施設の特徴を勘案して設定する
緊急時防護措置を準備する区域 (UPZ)	いわき市、田村市、南相馬市、川俣町、広野町、楡葉町、富岡町、川内村、大熊町、双葉町、浪江町、葛尾村、飯館村 (各市町村全域)	

(2) 楡葉町の現状を踏まえた課題

- 現行計画では、福島第一・第二原発のいずれかで全面緊急事態に至った場合に、木戸川以北の行政区 (PAZ) が予防的避難を行うこととなっており、その避難先は会津美里町である。このため、次のような点が課題となっている。
 - 町役場が PAZ 内に立地することから、役場機能の避難が必要となる。
 - UPZ (木戸川以南) の町民は予防的避難を行わないことから、限られた人数の役場職員を避難先と町内の二手に分散させて災害対応に当たる必要が生じる。特に複合災害時は、町内で木戸川以南の住民に対する対応 (避難所開設・運営管理など) を並行して行わねばならず、町役場の負担が非常に大きくなる。
 - 防災行政無線などを用いた町民への情報伝達に際しても、複雑 (わかりにくい) となる。
- 国の指針に基づく福島県の設定に従えば、楡葉町では、福島第二原発についてのみ一部地域に PAZ が設定されることとなり、現行と同様の課題が生じる。
 - ⇒ このため、原子力災害時の避難対応について、全町一律の対応としたい。

〈参考〉近隣市町村の対応計画 (⇒ p.4 位置図)

- 富岡町：福島第一原発・第二原発ともに、避難指示が解除された区域の全域を PAZ に設定
- 浪江町：福島第一原発・第二原発ともに、避難指示が解除された区域の全域を UPZ に設定 (但し、必要に応じ町独自の判断で施設敷地緊急事態での広域避難も想定)
- 広野町：福島第一原発・第二原発ともに、町内全域を UPZ に設定

■見直し（案）

〈案1〉原子力施設に応じて、区域設定を分ける

	福島第一原子力発電所	福島第二原子力発電所
予防的護措置を準備する区域 (PAZ)	なし	町全域
緊急時防護措置を準備する区域 (UPZ)	町全域	なし

〈案2〉原子力施設によらず、町内全域を一律に設定

	福島第一原子力発電所	福島第二原子力発電所
予防的護措置を準備する区域 (PAZ)	町全域	町全域
緊急時防護措置を準備する区域 (UPZ)	なし	なし

